

ВЫСШАЯ КРАСНОЗНАМЕННАЯ ШКОЛА
КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
при СОВЕТЕ МИНИСТРОВ СССР
имени Ф. Э. ДЗЕРЖИНСКОГО

Специальная кафедра № 9

СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО

2173

ИСТОРИЯ СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УЧЕБНИК

№ 12179

МОСКВА 1977

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

генерал-лейтенант В. М. ЧЕБРИКОВ (председатель),
генерал-лейтенант Г. Ф. ГРИГОРЕНКО,
генерал-лейтенант Н. А. ДУШИН,
генерал-лейтенант Ф. Д. БОБКОВ

ПРЕДИСЛОВИЕ

История советских органов государственной безопасности составляет неразрывную часть истории борьбы Коммунистической партии и Советского государства за победу и упрочение Советской власти, за построение социализма в нашей стране и постепенный переход к коммунизму. Центральный Комитет КПСС уделяет постоянное внимание изучению и творческому обобщению исторического опыта борьбы Коммунистической партии и Советского государства с внешними и внутренними врагами, воспитанию советских людей на славных революционных традициях Коммунистической партии и трудящихся масс, в духе гордости за великие свершения советского народа, постоянной готовности встать на защиту социалистического Отечества.

Созданные по инициативе В. И. Ленина советские органы государственной безопасности прошли большой и сложный путь. На всех этапах их деятельности они обеспечивали безопасность Советского государства. В годы иностранной военной интервенции и гражданской войны чекистские органы успешно боролись с контрреволюцией, выявляли и ликвидировали заговоры разведок империалистических государств и внутренних контрреволюционных сил, помогая тем самым Красной Армии одерживать победы на фронтах. В период мирного социалистического строительства они вели успешную борьбу со шпионской, диверсионно-террористической и иной подрывной деятельностью вражеских разведок, зарубежных белоэмигрантских центров и враждебных элементов внутри страны. В суровые годы Великой Отечественной войны органы государственной безопасности нанесли решительное поражение разведке фашистской Германии. В послевоенный период вместе с Советскими Вооруженными Силами они бдительно несут службу по защите социалистических завоеваний от происков империализма, его разведывательных и других специальных служб.

Вся деятельность органов государственной безопасности, направленная на борьбу с внешними и внутренними врагами Советского государства, на основных этапах его развития проходи-

ла под непосредственным руководством Коммунистической партии, ее Центрального Комитета, Советского правительства. Исходя из конкретной политической и оперативной обстановки, партия и правительство определяют задачи и основные направления деятельности органов государственной безопасности, совершенствуют их организационную структуру, укрепляют кадры, осуществляют контроль за выполнением своих решений по вопросам обеспечения безопасности Советского государства.

Органы государственной безопасности проводят большую работу по изучению опыта борьбы с разведками империалистических государств и враждебными элементами на основных этапах развития Советского государства, по воспитанию личного состава в духе беспредельной преданности Коммунистической партии и советскому народу.

В соответствии с решением Коллегии Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР от 2 октября 1970 года Высшей Краснознаменной школой КГБ при Совете Министров СССР им. Ф. Э. Дзержинского подготовлен учебник «История советских органов государственной безопасности». Он предназначен для школ и курсов КГБ, а также для оперативных подразделений Комитета государственной безопасности и его органов на местах. Учебник создан авторским коллективом в составе: В. В. Коровин (главы 1, 9, 11, 12), И. А. Дорошенко (главы 2, 3, 5), В. В. Иванов (главы 3, 4), Н. Ф. Воронин (главы 6, 10), И. С. Розанов (глава 7), И. М. Никитин (главы 8, 9), В. И. Шибалин (глава 9). Справочный материал — схемы организационной структуры органов госбезопасности и хронологический указатель — подготовили В. К. Виноградов и И. Н. Буланов.

Авторский коллектив благодарен К. В. Агафонову, И. Н. Акимову, Д. Н. Кукушкину, А. В. Прокопенко и В. Н. Струнникову, принимавшим участие в подготовке отдельных глав макета учебного пособия по истории советских органов государственной безопасности (1967 г.). Некоторые их материалы были частично использованы при написании соответствующих глав учебника.

Авторы выражают признательность сотрудникам 10-го отдела КГБ при Совете Министров СССР, Центрального оперативного архива КГБ, его филиалов в Омске и Саратове, оказавшим им помощь в подборе материалов, профессорско-преподавательскому составу Высшей Краснознаменной школы имени Ф. Э. Дзержинского и других учебных заведений КГБ, а также работникам оперативных подразделений Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР, которые внесли ценные предложения при обсуждении учебника.

**ПРЕДМЕТ, МЕТОД И СИСТЕМА КУРСА
«ИСТОРИЯ СОВЕТСКИХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**I. Предмет курса «История советских органов
государственной безопасности»**

История советских органов государственной безопасности является одной из специальных дисциплин, изучаемых в учебных заведениях Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР. Органы государственной безопасности как часть механизма Советского государства были созданы для защиты завоеваний социализма от посягательства со стороны внешних и внутренних врагов. Охрана государственной безопасности включает в себя совокупность мероприятий Советского государства по борьбе с подрывной деятельностью империалистического лагеря и действиями враждебных элементов внутри страны.

Организирующая и направляющая роль в обеспечении государственной безопасности принадлежит высшим органам государственной власти и органам государственного управления СССР. Охрана государственной безопасности осуществляется различными органами Советского государства, в том числе министерствами обороны, иностранных и внутренних дел, судом и прокуратурой. Однако непосредственная политическая охрана государственной безопасности является функцией Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР как органа специальной компетенции, который ведет борьбу с подрывной деятельностью враждебных СССР сил, используя специфические средства, формы и методы. В то же время органы государственной безопасности не могут действовать вне связи с вышеуказанными органами. Тесная связь с ними — одно из условий успешного осуществления возложенных на органы государственной безопасности задач.

Входя в систему исполнительно-распорядительных органов государства, органы государственной безопасности по характеру своей деятельности являются политическими органами. Они призваны надежно ограждать советское общество от подрывных действий разведок империалистических государств, разного рода

зарубежных антисоветских центров и иных враждебных элементов¹.

Специфика деятельности органов КГБ заключается в том, что они имеют ряд надведомственных полномочий в сфере охраны государственной безопасности (контроль за состоянием работы по обеспечению сохранения государственных секретов в министерствах, ведомствах, на предприятиях, в учреждениях и организациях; контроль за функционированием ведомственных органов шифровой, кодированной (засекреченной) связи, доставкой секретной корреспонденции; выборочный контроль за работой открытых и закрытых линий радиосвязи министерств и ведомств).

Деятельность органов КГБ как органов специальной компетенции, на которые возложены задачи по ограждении советского общества от действий империалистических разведок и враждебных элементов, изучается в курсе «История советских органов государственной безопасности». В данном курсе рассматривается историческая необходимость защиты завоеваний Великой Октябрьской социалистической революции и образования специальных органов борьбы с внутренней и внешней контрреволюцией, показывается роль В. И. Ленина и Коммунистической партии в создании Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК), определяется место органов государственной безопасности в механизме Советского социалистического государства, раскрываются ленинские принципы их деятельности и основные задачи, отражаются формы и методы подрывной деятельности разведок империалистических государств и внутренних врагов Советского государства на основных этапах его развития, показывается формирование и совершенствование оперативных сил и средств, рассматриваются направления, формы и методы деятельности органов государственной безопасности, разбираются проведенные органами ВЧК—КГБ наиболее важные и поучительные операции по выявлению, предупреждению и пресечению подрывной деятельности вражеских разведок.

Курс «История советских органов государственной безопасности» имеет свой предмет исследования. Общие методологические требования, которым должно соответствовать определение предмета, сформулированы В. И. Лениным. «Чтобы действительно знать предмет,— указывал В. И. Ленин,— надо охватить, изучить все его стороны, все связи и «опосредствования»². Следовательно, научное познание предмета курса «История советских органов государственной безопасности» невозможно без уяснения истории его возникновения и развития.

Предметом курса «История советских органов государствен-

¹ См.: Брежнев Л. И. Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. М., Политиздат, 1976, стр. 100.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 290.

ной безопасности» является процесс создания органов государственной безопасности — советской разведки и контрразведки, их организационного строительства и развития; эволюция главных задач, основных направлений, сил, специфических средств и методов борьбы с противником (внешними и внутренними врагами Советского государства) на различных этапах социалистического строительства в нашей стране.

Главное внимание уделено истории оперативной деятельности органов госбезопасности, вопросам зарождения, развития и совершенствования оперативного чекистского искусства.

Деятельность органов государственной безопасности как составной части исполнительно-распорядительных органов государственной власти регламентируется соответствующими нормами права. Основные вопросы практической работы (включая применение чекистских сил и средств) по борьбе с империалистическими разведками и враждебными элементами внутри страны регулируются ведомственными нормативными актами.

Научной основой при исследовании деятельности органов государственной безопасности является марксистско-ленинская теория, учение о классовой борьбе. Органы государственной безопасности возникли после победы социалистической революции, когда была установлена диктатура пролетариата, которая привела к изменению задач и форм классовой борьбы пролетариата. В. И. Ленин, формулируя новые задачи и формы классовой борьбы пролетариата в переходный период от капитализма к социализму, называет в качестве одной из первых и важнейших задач подавление сопротивления свергнутых эксплуататорских классов. Эту задачу решала Всероссийская чрезвычайная комиссия — первая историческая организационная форма советских органов государственной безопасности.

Курс «История советских органов государственной безопасности» органически связан с социально-экономическими и юридическими науками, а также со специальными (чекистскими) дисциплинами, преподаваемыми в учебных заведениях КГБ при Совете Министров СССР, и с историей военного искусства.

Данный курс базируется на основных положениях советской исторической науки, прежде всего истории Коммунистической партии Советского Союза и истории Советского государства. Коммунистическая партия явилась организатором создания органов государственной безопасности, руководителем их деятельности на всех этапах развития Советской страны. Исходя из учения В. И. Ленина о защите социалистического Отечества, партия определяет политику в области обеспечения государственной безопасности, принципы организации, содержание и направления деятельности органов государственной безопасности. Она осуществляет контроль за подбором, расстановкой и идейно-политическим воспитанием чекистских кадров, за практической работой органов государственной безопасности. Деятель-

ность органов государственной безопасности целиком и полностью обусловливается политикой Коммунистической партии на основных этапах развития Советского государства.

Центральный Комитет партии отмечал в феврале 1919 года, что ЧК созданы, существуют и работают как прямые органы партии по ее директивам и под ее контролем¹.

История органов государственной безопасности взаимосвязана с общей историей и теорией государства и права, историей государства и права СССР, государственным и административным правом, уголовным правом и уголовным процессом. Например, в общей теории государства и права излагается понятие о советских органах государственной безопасности как части государственного механизма, их классовой природе.

В истории государства и права СССР исследуется процесс возникновения и развития Советского государства, его политических учреждений, к которым относятся и органы государственной безопасности. Государственное право изучает органы государственной безопасности как часть единого государственного аппарата, определяет их положение среди других государственных органов. В нормах государственного права закреплены основные конституционные принципы организации и система органов государственной безопасности.

Административное право изучает исполнительно-распорядительную деятельность государственных органов, в том числе и правовые вопросы организации и функционирования органов государственной безопасности, административно-правовые режимы, используемые при решении контрразведывательных задач. Нормами административного права регулируются основные стороны деятельности органов государственной безопасности.

Уголовное право и уголовный процесс изучают основания уголовной ответственности, составы особо опасных государственных преступлений (измена Родине, шпионаж, террор, диверсия, вредительство, антисоветская агитация и пропаганда и т. д.), посягающих на внешнюю безопасность Советского государства, его политическую и экономическую основы, вопросы дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых отнесено к компетенции органов государственной безопасности. В курсе «История советских органов государственной безопасности» борьба с этими видами преступлений рассматривается в историческом аспекте.

Курс «История советских органов государственной безопасности» неразрывно связан со специальными дисциплинами, изучающими подрывную деятельность разведок империалистических государств против СССР, а также враждебных элементов внутри страны и организацию контрразведывательной работы

¹ См.: Из истории ВЧК. 1917—1921 гг. Сборник документов. М., Госполитиздат, 1958, стр. 250.

органов государственной безопасности в современных условиях и в военное время. В частности, курс «История органов государственной безопасности» тесно связан с курсом «Основы агентурно-оперативной деятельности органов советской контрразведки», в котором изучаются цели, задачи, объекты и направления агентурно-оперативной деятельности советских органов государственной безопасности, их силы и средства, виды и методы агентурно-оперативной деятельности. Эти вопросы рассматриваются в курсе «История органов государственной безопасности» в историческом плане.

2. Метод и система курса «История советских органов государственной безопасности»

Методом изучения истории органов государственной безопасности, как и других учебных дисциплин, является единственно-научный метод познания — диалектический и исторический материализм. Данный метод учит, что все явления в природе и обществе необходимо рассматривать в их взаимной связи и обусловленности. Поэтому, чтобы дать правильное научное обоснование характеру деятельности органов государственной безопасности на том или ином этапе развития Советского государства, нужно изучать эту деятельность в неразрывной связи с развитием нашей страны.

В. И. Ленин подчеркивал, что при исследовании исторических событий, общественных явлений необходимо «смотреть на каждый вопрос с точки зрения того, как известное явление в истории возникло, какие главные этапы в своем развитии это явление проходило, и с точки зрения этого его развития смотреть, чем данная вещь стала теперь»¹.

Научное освещение истории органов государственной безопасности предполагает строгое соблюдение принципа историзма, то есть конкретно-исторический подход к анализу их деятельности на различных этапах развития Советского государства. В. И. Ленин указывал, что весь дух марксизма, вся его система требуют, чтобы каждое положение рассматривалось лишь исторически, в связи с другими положениями и с конкретным опытом истории².

Для того чтобы глубоко и всесторонне изучить историю органов государственной безопасности, нужно прежде всего правильно понять сущность и историческую обусловленность политических явлений и процессов, особенно классовой борьбы, в конкретной обстановке, на определенном этапе развития Советского государства. Объясняется это тем, что задачи и основные направления деятельности органов государственной безопасности, выбор ими тех или иных средств, форм и методов борьбы

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, стр. 67.

² См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 49, стр. 329.

с внешними и внутренними врагами Советской страны определяются в конечном счете характером классовой борьбы. Так, в период иностранной военной интервенции и гражданской войны в деятельности Всероссийской чрезвычайной комиссии на первый план выдвигались формы и методы вооруженного подавления контрреволюции, сопротивления свергнутых эксплуататорских классов. С победой социализма в СССР усилия органов государственной безопасности направляются на борьбу с подрывной деятельностью разведок империалистических государств. В этих условиях, естественно, изменились задачи и характер деятельности органов государственной безопасности, формы и методы их борьбы с противником.

Важнейшим принципом научного освещения истории органов государственной безопасности является партийность — классовый подход к оценке их деятельности. Это значит, что при изучении данного курса следует всегда исходить из интересов Коммунистической партии, рабочего класса; в действиях враждебных сил, группировок, организаций, отдельных лиц необходимо видеть чуждые трудящимся интересы эксплуататорских классов. В. И. Ленин учил, что компасом в определении сложных общественных явлений должен быть классовый подход. «Когда не сразу видно, какие политические или социальные группы, силы, величины отстаивают известные предложения, меры и т. п., — писал он, — следует всегда ставить вопрос «Кому выгодно?» И дальше: «...в политике не так важно, кто отстаивает непосредственно известные взгляды. Важно то, кому выгодны эти взгляды, эти предложения, эти меры»¹.

Принцип партийности требует вести беспощадную борьбу с фальсификаторами истории органов государственной безопасности. Он органически сочетает строгую научность, объективность, глубокую правдивость при оценке общественных явлений и событий с коммунистической принципиальностью.

В основу системы курса «История советских органов государственной безопасности» положена периодизация истории Коммунистической партии и Советского государства. Главные этапы деятельности органов государственной безопасности, изменения задач, форм и методов этой деятельности обуславливаются политикой партии, конкретной внутренней и международной обстановкой.

3. Значение изучения истории советских органов государственной безопасности.

Источники курса

Изучение истории органов государственной безопасности играет большую роль в политической закалке и профессиональной подготовке слушателей Высшей Краснознаменной школы и

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 23, стр. 61.

других учебных заведений, а также личного состава органов войск Комитета государственной безопасности при Совете Министров СССР.

История органов государственной безопасности содержит богатейший опыт их борьбы с внешними и внутренними врагами Советского государства на основных этапах его развития. Изучение этого опыта позволяет органам КГБ взять на вооружение все положительное, предостерегает от повторения ошибок прошлого, помогает делать прогнозы на будущее. «Нельзя научиться решать свои задачи новыми приемами сегодня, — писал В. И. Ленин, — если нам вчерашний опыт не открыл глаза на неправильность старых приемов¹. Владимир Ильич подчеркивал, что «если бы мы нашу собственную практику, наш опыт, хотя бы в маленьких размерах, изучали детально, подробно, то мы сотни лишних «разногласий» и принципиальных ошибок... избежали бы»².

Изучение истории органов государственной безопасности имеет большое политико-воспитательное значение; оно призвано воспитывать кадры органов КГБ на революционных, боевых и чекистских традициях, в духе беспредельной преданности делу Коммунистической партии, социалистической Родине, глубокой веры в торжество коммунизма, любви к трудной, но благородной и почетной чекистской профессии.

В. И. Ленин считал важнейшей задачей воспитание подрастающего поколения на традициях освободительной борьбы, давшей самые высокие в истории образцы личного мужества и самоотверженности, душевной чистоты, преданности великим идеалам, служения своему народу. «...Молодым рабочим, — писал В. И. Ленин, — нужен опыт старых борцов против угнетения и эксплуатации... умудренных революционными традициями и широким политическим кругозором»³. Велико значение примера чекистов старших поколений для тех, кто еще только вступает на самостоятельный жизненный путь, обдумывает, «сделать бы жизнь с кого».

Деятельность советских органов государственной безопасности носит и национальный, и интернациональный характер. Председатель ВЧК — ОГПУ Ф. Э. Дзержинский в марте 1925 года писал: «...история ВЧК — ОГПУ, как органа диктатуры пролетариата, имеет громадное значение не только при изучении Октябрьской революции и последовавшей затем борьбы за сохранение и укрепление власти пролетариата, но и практическое для европейского пролетариата в его борьбе с капитализмом»⁴.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, стр. 205.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, стр. 207.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 14, стр. 226.

⁴ Ф. Э. Дзержинский — руководитель ВЧК — ОГПУ. Сборник документов и материалов (1918—1926 гг.). М., изд. ВШ КГБ, 1967, стр. 144.

Вместе с Вооруженными Силами Советского государства органы государственной безопасности защищали завоевания Великой Октябрьской социалистической революции от посягательств внешней и внутренней контрреволюции, оказывая тем самым помощь трудящимся массам в борьбе с эксплуататорами, за мир, демократию и социализм.

В годы мирного социалистического строительства они успешно боролись с просками империалистических государств и их разведок, пытавшихся помешать развитию социализма в нашей стране. Советские органы государственной безопасности оказывали братскую помощь Монгольской Народной Республике в становлении и укреплении ее органов госбезопасности, Республиканской Испании в борьбе с подрывной деятельностью «пятой колонны», с действиями немецко-фашистских и итальянских разведывательных служб.

В годы Великой Отечественной войны органы государственной безопасности «нанесли решительное поражение немецко-фашистским разведывательным и контрразведывательным органам»¹, с честью выполнили свой интернациональный долг — парализовали действия вражеской разведки на территории восточноевропейских стран, оккупированных фашистской Германией.

В послевоенный период органы государственной безопасности СССР оказывают действительную помощь братским социалистическим странам в организации и укреплении их органов государственной и общественной безопасности, в борьбе с разведками империалистических государств и внутренними антисоциалистическими силами.

Источниками курса «История советских органов государственной безопасности» являются произведения В. И. Ленина, решения съездов и конференций Коммунистической партии Советского Союза, пленумов ЦК КПСС, в которых рассматриваются вопросы защиты Советского государства от посягательств со стороны внешних и внутренних врагов; законы и иные нормативные акты высших органов государственной власти и государственного управления, которыми регулируется работа органов государственной безопасности; приказы и указания, архивные документы и различные издания, отражающие деятельность ВЧК — КГБ.

¹ «Правда», 1947, 20 декабря.